

Cofinanziato dall'Unione europea



FONDO ASILO, MIGRAZIONE E INTEGRAZIONE 2021-2027

Obiettivo Specifico 2. Migrazione legale e Integrazione – Misura di attuazione 2.d) – Ambito di applicazione 2.m) – Intervento a) Capacity building, qualificazione e rafforzamento degli uffici pubblici – “Qualificazione e rafforzamento dei servizi pubblici a supporto dei cittadini di paesi terzi (*Capacity Building*)” – Prog. 326 – S.O.F.I.A. 2 – CUP J69I23002830007



# **Accesso delle persone straniere alle prestazioni sociali e diritto alla residenza**

## **Avv. Paola Fierro e Avv. Alice Pasquero – ASGI**

22 aprile 2026  
14.00 – 16.00  
Google Meet

**MERCOLEDÌ 22 APRILE**

**ACCESSO DELLE PERSONE  
STRANIERE ALLE PRESTAZIONI  
SOCIALI E DIRITTO  
ALLA RESIDENZA**

Confronto tra normativa e prassi

Avv. Paola Fierro e  
Avv. Alice Pasquero, ASGI

**CHE COS'È IL DIRITTO ALLA RESIDENZA  
INQUADRAMENTO NORMATIVO**

**IL DIRITTO ALLA  
PARITÀ DI TRATTAMENTO DEL  
CITTADINO EXTRA UE CON IL  
CITTADINO ITALIANO**

**COME SI FA AD AVERE LA  
RESIDENZA?**

- CASI TIPICI
- CASI ATIPICI

**TORINO: DELIBERA 752 DEL  
3/12/2024 GIUNTA COMUNALE DI  
TORINO**



Inquadramento  
normativo

## L'articolo 43 del Codice Civile definisce questi concetti:

- **DIMORA ABITUALE - PERMANENZA STABILE IN UN LUOGO E VOLONTA' DI ABITARCI - DATO FATTUALE**
- **Domicilio:** È il luogo in cui la persona ha stabilito la **sede principale dei suoi affari e interessi.**
- **Dimora:** È il luogo in cui una persona si trova attualmente, anche in via transitoria (es. una casa di vacanza).

# DPR 30 maggio 1989 n.223

(Regolamento Anagrafico)

disciplina le modalità di tenuta dell'Anagrafe della Popolazione Residente (APR) in Italia.

Stabilisce le regole per iscrizioni, cancellazioni, mutazioni di residenza, gestione delle famiglie e convivenze anagrafiche, e l'aggiornamento dell'ANPR

## **Art. 2 L. 1228/1954**

Ordinamento delle anagrafi della popolazione residente

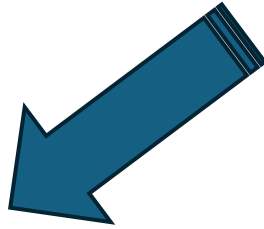
### **RESIDENZA COME OBBLIGO DEL CITTADINO**

È fatto obbligo ad ognuno di chiedere per sé e per le persone sulle quali esercita la patria potestà o la tutela, la iscrizione nell'anagrafe del Comune di dimora abituale

Inquadramento  
normativo



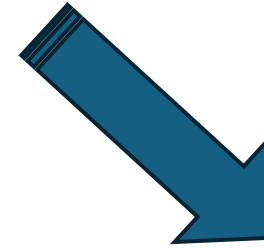
# DIRITTO ALLA RESIDENZA



DIRITTO SOGGETTIVO PERSONALISSIMO  
ALL'ISCRIZIONE ANAGRAFICA

E REQUISITO PER ACCEDERE AD ALTRI  
DIRITTI

ISTRUZIONE, DIRITTO DI VOTO, SERVIZI  
SOCIALI, EDUCATIVE TERRITORIALI, NPI  
E anche se illegittimamente anche  
all'assistenza sanitaria e medico di  
base



INTERESSE PUBBLICO DELLO STATO ALLA  
REGISTRAZIONE DI TUTTI I CITTADINI NEL  
COMUNE COMPETENTE CON VOVVIE RICADUTE  
IN TERMINI DI SERVIZI PUBBLICI,  
FISCALITA' PUBBLICA ETC...

## Inquadramento normativo

**DIRITTO ALLA RESIDENZA  
PER I RICHIEDENTI ASILO E  
I CITTADINI EXTRA UE**



### Principi generali

Norme internazionali ( Conv. Ginevra 1951)

*ciascuno Stato contraente concede ai rifugiati che soggiornano regolarmente sul suo territorio il diritto di scegliervi il loro luogo di residenza"*

Direttive europee

Norme Nazionali

diritto dei rifugiati di scegliere all'interno del paese in cui soggiornano il luogo di residenza

Diritto di libera circolazione e soggiorno sul territorio

Diritto all'iscrizione anagrafica con il pds e la ricevuta

**ART 2 TUI** DLGS 286/1998 - PRINCIPIO DI PARITÀ DI TRATTAMENTO

Comma 2 - lo straniero regolarmente soggiornante gode dei **diritti civili**

attribuiti all'italiano PRINCIPIO GENERALE NEI RAPPORTI TRA PRIVATI ( Es contratti di locazione- lavoro)

Comma 5- Allo straniero è riconosciuta parità di trattamento con il cittadino relativamente alla **tutela giurisdizionale ... nei rapporti con la PA e nell'accesso ai pubblici servizi, nei limiti e nei modi previsti dalla legge".**

**ART 6 TUI** ( DLGS 286/98) :

iscrizioni e cancellazioni anagrafiche dei cittadini stranieri regolarmente soggiornante sono effettuate alle medesime condizioni dei cittadini italiani

AVERE LA RESIDENZA SEMBREREBBE FACILE...

1. DIMORA ABITUALE

2. SOGGIORNO REGOLARE

IN TUTTI I CASI in cui la persona ha la dimora nell'immobile,  
DOVREBBE avere diritto all'iscrizione anagrafica

**ATTENZIONE AL TITOLO DI OCCUPAZIONE !!**

In realtà per avere la residenza, BISOGNA AVERE UN VALIDO TITOLO DI  
OCCUPAZIONE CHE LEGITTIMA LA DETENZIONE DELL'IMMOBILE

quali sono i titoli di occupazione legittimi?

CONTRATTO DI LOCAZIONE INTESTATO

OSPITALITA' DEL PROPRIETARIO DI CASA

CONTRATTO DI COMODATO D'USO

ATTO DI ACQUISTO DELL'IMMOBILE

PROPRIETA' PER EREDITA'

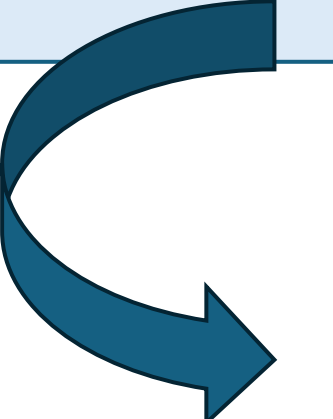
Con questi documenti chiedo e ottengo la residenza

## MA SE NON HO UN LEGITTIMO TITOLO DI OCCUPAZIONE ?

TANTISSIME PERSONE E NUCLEI FAMILIARI, SOPRATTUTTO STRANIERI, VIVONO IN UNA CONDIZIONE ABITATIVA INFORMALE

- Contratto di locazione con PRESTANOME
- Ospitalità di connazionali e parenti
- Affitti in NERO
- Subaffitti
- Ospitalità nelle occupazioni solidali

**esclusione dall'anagrafe e compromissione dei diritti fondamentali**



Art. 5 c.d. «Decreto Lupi» (d. l. 47/2014) prevede che : *«chiunque occupa abusivamente un immobile senza titolo non può chiedere la residenza né l'allacciamento a pubblici servizi in relazione all'immobile medesimo e gli atti emessi in violazione di tale divieto sono nulli a tutti gli effetti di legge*

Circolari ministeriali →

POSSESSO  
ARBITRARIO  
CONTRO LA  
VOLONTÀ DEL  
PROPRIETARIO

## IN QUESTO CASO COSA ACCADE SE PROVO A CHIEDERE LA RESIDENZA ?

1) DEVO PROVARE DI AVERE **TITOLO VALIDO**

ALTRIMENTI L'ANAGRAFE RIGETTA LA RICHIESTA E LA PERSONA NON RIESCE A PRENDERE LA RESIDENZA E NON HO ACCESSO AI SERVIZI AD ESSA COLLEGATI - EFFETTO A CASCATA E PREGIUDIZI GRAVISSIMI PER LE PERSONE

2) **DICHIARAZIONE SOSTITUTIVA:** PERO' ANAGRAFE VERIFICA LA VERIDICITA' DELLE DICHIARAZIONI SOSTITUTIVE acquisendo informazioni o documentazione idonea a provare titolo di occupazione

3) L'ANAGRAFE RICEVE LA RICHIESTA E NE DA COMUNICAZIONE AL PROPRIETARIO DI CASA- seguendo il dettato del procedimento amministrativo che prevede di informare il controinteressato.

se il proprietario non sa che la persona sta vivendo li, la comunicazione potrebbe avere ripercussioni sulla persone che ha fatto la richiesta di residenza



# E le persone senza fissa dimora?

PERSONA CHE NON HA DIMORA ABITUALE

HA NEL COMUNE IN CUI VIVE IL PROPRIO DOMICILIO- COME CENTRO DI INTERESSI

OBBLIGO DI DIMOSTRARE UN LEGAME CON IL TERRITORIO

L 1228 /1954

La persona senza fissa dimora si considera residente nel comune dove ha stabilito il proprio DOMICILIO



STRUMENTO DELLE RESIDENZE VIRTUALI

SPESSE PERMANE FRAGILITÀ, IRREPERIBILITÀ, MARGINALIZZAZIONE DELLE PERSONE SENZA FISSA DIMORA

# Come fare?

DELIBERA GIUNTA COMUNALE TORINO n. 752 del  
3.12.2024

## Obbiettivi

- Consentire iscrizione anagrafica quando non è possibile per il richiedente produrre un valido titolo di occupazione
- Agevolare l'iscrizione anagrafica per le persone senza fissa dimora negli indirizzi virtuali
- Garantire l'accesso ai diritti collegati alla residenza anche in caso di residenza virtuale

# INTERVENTI

❖ **ABOLIZIONE DEL NOME VIA CASA COMUNALE E SOSTITUZIONE CON VIA LIA VAREGIO**

**Tutela dignità e riservatezza delle persone**

VIA LIA VAREGIO 1 E VIA LIA VAREGIO 2 - abolizione via della casa comunale 3

❖ **PER GARANTIRE PARITÀ DI TRATTAMENTO CON CITTADINI DI PAESI TERZI  
REGOLARMENTE SOGGIORNANTI**

**PROGRESSIVO AMPLIAMENTO CON CUI LA REGOLARITÀ DEL SOGGIORNO PUÒ ESSERE PROVATA  
ANCHE CON RICEVUTA**

RINNOVO DI PDS SCADUTO; RILASCIO PRIMO PERMESSO LAVORO SUBORDINATO ; PERMESSO PER  
RICONGIUNGIMENTO FAMILIARE ; CARTA DI SOGGIORNO PER FAMILIARE DI CITTADINO UE

**IN LINEA CON TALE AMPLIAMENTO È STATO ANCHE PREVISTO L'ISCRIZIONE ANAGRAFICA PER  
COLORO CHE HANNO OTTENUTO UN'AUTORIZZAZIONE AL SOGGIORNO DA UN'AUTORITÀ  
COMPETENTE. TRIBUNALE PER I MINORENNI ART 31 ES. COMMISSIONE TERRITORIALE**

## ❖ RUOLO DI SUPPORTO DEGLI ENTI DEL TERZO SETTORE

Specializzati in accompagnamenti all'autonomia abitativa e assistenza alle persone in condizioni di fragilità- partecipano al tavolo permanente

Possibilità di mettere la residenza presso l'associazione del terzo settore

❖ Istituzione delle **stazioni di posta** per agevolare iscrizione agli indirizzi di residenza fittizia delle persone senza fissa dimora

❖ In assenza di titolo idoneo a provare la legittima occupazione dell'immobile, l'anagrafe provvede a iscrivere sulla base di AUTODICHIARAZIONE DANDONE COMUNICAZIONE AL PROPRIETARIO quale controinteressato- La comunicazione al proprietario non avviene se si ha il consenso dell'intestatario del contratto o la sua ospitalità

## C'E ANCORA MOLTO LAVORO DA FARE E MOLTE COSE DA MIGLIORARE

1) LA COMUNICAZIONE AL PROPRIETARIO E' PREGIUDIZIEVOLE PER L'INQUILINO : POTREBBE ESSERE SUPERATA CON PRODUZIONE DI DOCUMENTAZIONE ATTESTANTE LA DIMORA ABITUALE- BOLLETTE DELLA LUCE, DOMICILIAZIONI POSTALI A PROVARE CHE LA PERSONA ABITA NELL'ALLOGGIO

2) SI SCARICA SUGLI ENTI DEL TERZO SETTORE LA RESPONSABILITA DI RICEVERE LE NOTIFICHE DELLE PERSONE CHE ISCRIVONO LA PROPRIA RESIDENZA PRESSO L'ENTE

3) SONO STATE RILEVATE CRITICITA' PER L'ACCESSO AD ALCUNI SERVIZI PER CHI HA LA RESIDENZA FITTIZIA- ES. CSM- EDUCATIVE TERRITORIALI- NPI PER I NULCEI CON MINORI I L'ISCRIZIONE ANAGRAFICA IN RESIDENZA FITTIZIA HA PORTATO A SEGNALAZIONI A TUTELA DEI MINORI DA PARTE DELLA PROCURA

4) PROBLEMI PRATICI- SPID-

ETC....

# Casi pratici

BLESSING VIVE IN ALLOGGIO CON DUE MINORI E IL MARITO

L'ALLOGGIO E' INTESTATA AD UN'AMICA CHE PERO E' RECENTEMENTE  
DECEDUTA

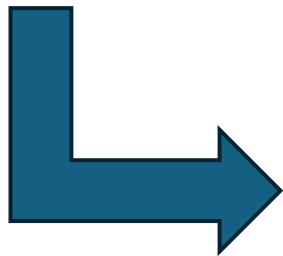
BLESSING HA LE BOLLETTE INTESTATE A SE'

SONO TUTTI REGOLARMENTE SOGGIORNANTI

BLESSING VUOLE METTERE LA RESIDEZA NELL'ALLOGGIO

**COSA FARESTE?**

- 1) Recuperare contratto di locazione dell'amica
- 2) Recuperare copia bollette per dimostrare la dimora abituale
- 3) recuperare iscrizione scolastica dei minori per dimostrare che abitano in zona
- 4) raccogliere ogni altra informazione utile a dimostrare la dimora abituale  
- scoprirete che il marito ha la residenza nell'alloggio



**CHIEDERE LA RESIDENZA ANAGRAFICA CON AUTOCERTIFICAZIONE E ALLEGAZIONE DI TUTTA LA DOCUMENTAZIONE RACCOLTA TENTANDO DI EVITARE LA COMUNICAZIONE AL PROPRIETARIO**

ADIL vive in un alloggio intestato ad un connazionale con la figlia minore con disabilità

Adil paga l'affitto al connazionale

Sono regolarmente soggiornanti ex art 31

la minore ha estrema urgenza di supporto del servizio sociale e NPI

il caso arriva da segnalazione di ente del terzo settore

**COSA FARESTE ?**

- 1) Chiedere al connazionale se è disposto a firmare un'ospitalità o a dare il consenso per la residenza
  - scoprirete che il connazionale aveva firmato ospitalità dietro pagamento di somma di denaro due anni prima.
  - non è più collaborativo e non vuole dare un'ospitalità aggiornata
- 2) recuperare ricevute di pagamento di Adil
  - scoprirete che pagava in contanti e dunque non c'è prova del pagamento
- 3) chiedere all'ente che vi ha segnalato il caso di fare una relazione sulla presa in carico e vulnerabilità del



PROVARE A CHIEDERE ISCRIZIONE ANAGRAFICA CON ELEMENTI CHE AVETE RACCOLTO

scoprirete che

l'anagrafe non accetta dichiarazioni di ospitalità troppo vecchie, richiede quelle aggiornate

rigetta l'iscrizione anagrafica

ALTERNATIVA: autodichiarazione con conseguente comunicazione al proprietario

**conseguenze ignote...**