



**Rinnovo e rilascio dei passaporti  
dei minori non accompagnati e neomaggiorenni:  
aspetti problematici e possibili soluzioni**

***COSA SUCCEDE E COSA FARE  
SE L'AMBASCIATA O IL CONSOLATO NON RILASCI  
AD UNO STRANIERO IL PASSAPORTO?***

Avv. Giulia Perin - ASGI

## ***Cerchiamo di semplificare al massimo***

*Bisognerebbe rendere tutto il più semplice possibile, ma non più semplice di quanto necessario.*

*Albert Einstein*

L'ambizione degli Stati di andare verso un'unica identità e le sfide e gli enormi problemi connessi.

### ***Alcuni esempi in ordine di «gravità crescente»***

- SPID e carte di identità in Italia
- assenza di macchinari nei Consolati
- mancata registrazione alla nascita

Il caso «Bangladesh»

# Partiamo dai concetti di base

Non si può capire come funzionano le «questioni in materia di passaporto» nella pratica senza fermarsi un momento a pensare alle differenze tra i seguenti documenti:

- **certificato di nascita;**
- **documento di identità;**
- **permesso di soggiorno;**
- **passaporto**

# Identità, fatti e diritti

**Certificato di nascita: documenta un fatto**

**Carta di identità: identità e diritto**

**Passaporto: identità e diritto**

**Permesso di soggiorno: identità e diritto**

COMUNE DI BARGA  
PROVINCIA DI LUCCA

Ufficio di Stato Civile e Anagrafe

CERTIFICATO DI NASCITA

Il Sottoscritto Ufficiale dello Stato Civile certifica che  
al Registro Atti di Nascita del Comune di BARGA del  
l'anno 1876 Serie 2 Parte 1 N. 14 risulta  
che

Marchi Albino  
figli di Donatino e d. Rosa  
Luigi  
nacque in Barga

il di Novembre del mese di Gennaio  
dell'anno Millesimocentesottantasei  
3. 1. 1876

A. L. 2. 2. 1902 in comb. Matrimoniale  
con Cogn. Rosa Luigi  
In carta libera per atto d. matrimonio

Dal Comune di Barga il di 13 DIC 1934 Anno XIII E. F.

L'Impiegato Incaricato

L'Ufficiale di Stato Civile



Marchi  
Albino  
di Donatino  
N. \_\_\_\_\_

1934  
1876  
58  
anni

Un certificato  
di nascita

# La carta di identità italiana

Quali diritti sono incorporati  
dentro la carta di identità  
italiana?

*Le altre carte di identità o i documenti identificativi di altri Paesi diversi dal passaporto: attenzione che potrebbero avere obiettivi diversi da quelli della carta di identità italiana*

# Il passaporto

La lunghissima storia del passaporto: Felice Orsini e l'attentato a Napoleone III nel 1858; fidarsi della parola o chiedere un documento?

Oggi è il documento su cui gli Stati stanno investendo di più per raggiungere l'obiettivo della singola identità per ogni individuo

# Collegamento tra passaporto e permesso di soggiorno

L'assenza di passaporto quasi sempre pregiudica la possibilità di avere un **permesso di soggiorno.**

*Vengono in rilievo l'art. 5 d. lgs. n. 286/1998 e l'art. 9 d.p.r. n. 394/1999 ed in particolare i suoi commi 3, 4 e 6.*

*Dal combinato disposto di tali articoli si ricava che il passaporto in corso di validità è condizione per il rilascio e per il rinnovo di ogni tipo di permesso di soggiorno, con la sola esclusione dei richiedenti asilo, del p.s. per casi speciali rilasciati nei casi dell'art. 18, nei casi di protezione temporanea previsti all'art. 20 e nel caso di richiesta di p.s. per acquisto della cittadinanza o dello stato di apolide.*

*Vengono poi in rilievo le eccezioni previste per i minori non accompagnati (cfr. circolare 24622 del 28.08.2017)*

**COME SUPERARE IL PROBLEMA E OTTENERE COMUNQUE UN PERMESSO DI SOGGIORNO?**



**Documenti alternativi al passaporto che lo Stato dove la persona dimora/risiede può rilasciare**

Titolo di viaggio per rifugiati  
Titolo di viaggio per apolidi  
Titolo di viaggio per stranieri

# Il titolo di viaggio per stranieri

## Circolare Ministero Affari Esteri 31 ottobre 1961:

*«agli stranieri che invece non abbiano la qualifica di rifugiati politici e che, per ragioni varie non possono ottenere il passaporto delle autorità del loro Paese, verrà rilasciato un nuovo documento, a forma di libretto di colore verde chiaro, denominato Titolo di viaggio per stranieri, che sarà distribuito a ciascuna Questura in un congruo numero di esemplari [...] La concessione di detto documento potrà avere luogo, salvo i casi di urgente e improrogabile necessità solo dopo che l'interessato abbia provato di essere nell'impossibilità di ottenere un passaporto dalle autorità del suo Paese e di non avere pendenze verso la Giustizia o obblighi verso la famiglia».*

# TAR CAMPANIA 1069 del 19.02.2021

il Tar Napoli ha riconosciuto il diritto al titolo di viaggio a un cittadino straniero maggiorenne titolare di un permesso di soggiorno non legato ad alcuna forma di protezione (un pds per minore età da convertire in seguito a prolungamento amministrativo).

Il Tar ricorda che tutti i cittadini stranieri hanno diritto ad accedere a un titolo di viaggio in caso di impossibilità di ottenere il passaporto, che va intesa in senso ampio, ricomprendendovi anche i casi di impossibilità di fatto legati all'organizzazione consolare. Inoltre, ricorda il Tar che la prova di questa impossibilità può essere fornita adducendo indizi di ogni genere: solleciti al consolato, richieste di appuntamenti, biglietti del treno etc.: *"Nella genericità della formula adoperata dal legislatore che riconnette il rilascio del titolo di viaggio per stranieri alla prova della "impossibilità di ottenere un passaporto dalle autorità del suo paese", deve ritenersi che tale presupposto ricorra non solo nelle ipotesi di impossibilità giuridica ma anche di impossibilità di fatto. Ed è proprio questa l'ipotesi che dà fondamento alle pretese del ricorrente il quale ha dimostrato di aver attivato ogni mezzo per ottenere dalla ambasciata del proprio Paese l'agognato passaporto. 6.2 Una diversa interpretazione determinerebbe la lesione di diritti fondamentali dello straniero, quali quello di ottenere il documento di riconoscimento formale della sua appartenenza ad un certo Paese, con il connesso diritto di entrare ed uscire da altri Stati, nonché, come accade nel caso di specie, di poter essere legittimato alla acquisizione del titolo di soggiorno necessario per il completamento delle procedure di integrazione nello Stato ospitante. (...)*

*In particolare, la impossibilità di avere contatti con il proprio paese non può essere intesa, come prospetta l'amministrazione, nel solo senso di ricompredervi quei casi in cui il contatto o il rientro dello straniero nel proprio paese d'origine lo esporrebbe a gravi rischi per la propria incolumità ma deve essere ritenuto elemento rilevante in fatto in tutte quelle circostanze in cui gli apparati burocratici del paese di appartenenza rendono impossibile al cittadino di conseguire il documento richiesto. Se così non fosse, si perverrebbe alla conseguenza che in ogni caso in cui lo straniero non riuscisse ad ottenere il passaporto dalle rappresentanze diplomatiche non potrebbe mai recarsi nel proprio Paese d'origine. Nel caso in esame, in particolare, la allegazione di un passaporto in corso di validità è stata richiesta allo straniero ai fini del buon esito del procedimento volto al rilascio del titolo di soggiorno per il completamento del proprio percorso formativo nel paese ospitante. Appare, dunque, evidente come il diniego impugnato determini effetti che si propagano in maniera irreversibile e pregiudizievole nella sfera giuridica del ricorrente che si vedrebbe privato in maniera definitiva della possibilità di risiedere in maniera regolare sul territorio dello Stato.*

# Il cd. LASCIAPASSARE

Chi lo rilascia e a cosa serve

# La domanda

*Quando una persona  
priva di documenti  
è  
apolide?*

# I PASSAGGI DA SEGUIRE PER PREDISPORRE IL RICORSO PER L'ACCERTAMENTO DELLO STATO DI APOLIDIA

- Prendere il **certificato di nascita** e analizzarlo; se non si dispone del certificato di nascita, cercare di ottenere le informazioni che sono contenute nel certificato di nascita dall'interessato; in particolare, si deve comprendere quali sono il luogo e l'anno di nascita e la cittadinanza dei genitori;
- Poi si devono analizzare le leggi del luogo di nascita e della cittadinanza dei genitori per capire se la persona ha acquisito la cittadinanza *jure soli* o *iure sanguinis*;
- Andrebbe verificato anche se la persona non abbia conseguito la cittadinanza ad esempio per naturalizzazione, ma in genere questa ipotesi non si ha nella pratica per i richiedenti lo status di apolidia
- Cassazione n. 28153/2017



**ALTRE  
QUESTIONI??**