

Progetto cofinanziato da



UNIONE  
EUROPEA



FONDO ASILO, MIGRAZIONE ED INTEGRAZIONE FAMI 2014 - 2020

## PROGETTO Ve.S.T.A

### Verso Servizi Territoriali Accoglienti

(PROG-336)

Obiettivo Specifico 2. Integrazione / Migrazione legale

Obiettivo nazionale 3. Capacity building - lett. j) Governance dei servizi  
annualità 2016/2018



Progetto cofinanziato da



UNIONE  
EUROPEA



FONDO ASILO, MIGRAZIONE ED INTEGRAZIONE FAMI 2014 - 2020

## Le appartenenze territoriali

- Relazioni che si stabiliscono tra una persona e un ente territoriale quando la prima «entra a far parte» della comunità rappresentata dal secondo (Dinelli 2011)
  - enti «esponenziali di collettività stanziata su un certo territorio»
  - territorio come criterio di coesione



PROGETTO  
Ve. S.T.A



Progetto cofinanziato da



UNIONE  
EUROPEA



FONDO ASILO, MIGRAZIONE ED INTEGRAZIONE FAMI 2014 - 2020

## Le appartenenze territoriali

- Cittadinanza...
- ...ma non solo
  - cittadinanza europea
  - permesso di soggiorno
  - residenza

PROGETTO  
Ve.S.T.A



Progetto cofinanziato da



UNIONE  
EUROPEA



FONDO ASILO, MIGRAZIONE ED INTEGRAZIONE FAMI 2014 - 2020

## Le appartenenze territoriali

- Come deve essere inteso il rapporto tra individui e territorio?
  - effettivo (presenza)...
  - ...o virtuale (legame «affettivo» a distanza)?
- Cosa significa «appartenere»?

PROGETTO  
Ve.S.T.A



Progetto cofinanziato da



UNIONE  
EUROPEA



FONDO ASILO, MIGRAZIONE ED INTEGRAZIONE FAMI 2014 - 2020

## Quale appartenenza?

- *formale*, coincidente con i criteri giuridici attraverso cui i membri della comunità sono distinti dai non membri (*membership*)
- *sostanziale*, coincidente con i criteri antropologici, psicosociali e sociologici che identificano gli appartenenti e che legittimano l'adozione dei criteri giuridici (*belonging*)



PROGETTO  
Ve. S.T.A



Progetto cofinanziato da



UNIONE  
EUROPEA



FONDO ASILO, MIGRAZIONE ED INTEGRAZIONE FAMI 2014 - 2020

## Una tensione nascosta, ma rilevante

- si può provare un senso di appartenenza nei confronti di una comunità senza tuttavia esserne formalmente riconosciuti come membri...
- ...e viceversa
- Esempio: cittadinanza

PROGETTO  
Ve. S.T.A



Progetto cofinanziato da



UNIONE  
EUROPEA



FONDO ASILO, MIGRAZIONE ED INTEGRAZIONE FAMI 2014 - 2020

## L'appartenenza è sempre soggetta a valutazione?

- Chi valuta?
- Come viene legittimata questa valutazione?
- Quali sono gli strumenti di valutazione?

PROGETTO  
Ve. S.T.A



Progetto cofinanziato da



UNIONE  
EUROPEA



FONDO ASILO, MIGRAZIONE ED INTEGRAZIONE FAMI 2014 - 2020

## Valutazione di ordine *morale*

- accettazione *legale* ≠ accettazione *morale*
  - alcune categorie di persone sono soggette a valutazione
  - altre sono accettate a prescindere da un qualche «controllo»

PROGETTO  
Ve. S.T.A





Progetto cofinanziato da



UNIONE  
EUROPEA



FONDO ASILO, MIGRAZIONE ED INTEGRAZIONE FAMI 2014 - 2020

## La cittadinanza

- in senso *giuridico* è la condizione di piena appartenenza formale a uno stato
- in senso *sociologico* è la condizione di piena inclusione all'interno della comunità statale

PROGETTO  
Ve. S.T.A



Progetto cofinanziato da



UNIONE  
EUROPEA



FONDO ASILO, MIGRAZIONE ED INTEGRAZIONE FAMI 2014 - 2020

## La cittadinanza *in negativo*

- la figura giuridica del non cittadino è lo *straniero*
  - binaria: o dentro o fuori
- la figura sociologica del non cittadino è il socialmente *escluso* (*emarginato? non integrato?*)
  - *continuum*: ampio spettro di possibili condizioni di inclusione/esclusione



PROGETTO  
Ve. S.T.A



Progetto cofinanziato da



UNIONE  
EUROPEA



FONDO ASILO, MIGRAZIONE ED INTEGRAZIONE FAMI 2014 - 2020

## La cittadinanza in senso giuridico

- Una *tecnologia* di inclusione/esclusione, di governo della popolazione e delle migrazioni...
- ...fondata su differenti criteri (Tintori 2015)
  - ✓ *ius soli*
  - ✓ *ius sanguinis*
  - ✓ *ius domicilii*



Progetto cofinanziato da



UNIONE  
EUROPEA



FONDO ASILO, MIGRAZIONE ED INTEGRAZIONE FAMI 2014 - 2020

## La cittadinanza in senso sociologico

- Una *condizione* di inclusione o di esclusione:
  - dipendente da diversi fattori:
    - ✓ economici
    - ✓ relazionali
    - ✓ psico-sociali
    - ✓ giuridici



Progetto cofinanziato da



UNIONE  
EUROPEA



FONDO ASILO, MIGRAZIONE ED INTEGRAZIONE FAMI 2014 - 2020

## La cittadinanza in senso sociologico

- Forme di esclusione:
  - interruzione di legami e reti sociali
  - perdita:
    - ✓ del lavoro
    - ✓ dell'alloggio
    - ✓ della capacità di relazionarsi con gli altri per via di disturbi psichici
  - indigenza economica
  - dissoluzione del nucleo familiare»



Progetto cofinanziato da



UNIONE  
EUROPEA



FONDO ASILO, MIGRAZIONE ED INTEGRAZIONE FAMI 2014 - 2020

## La cittadinanza in senso sociologico

- L'esclusione ha a che fare con la (mancata) coesione sociale, ma anche con *l'esclusione dai diritti*
  - l'assenza di protezioni e garanzie produce in maniera frequente esclusione sociale
    - ✓ non soltanto carenza di diritti...
    - ✓ ...ma anche impossibilità di esercitare effettivamente i diritti formalmente riconosciuti



Progetto cofinanziato da



UNIONE  
EUROPEA



FONDO ASILO, MIGRAZIONE ED INTEGRAZIONE FAMI 2014 - 2020

## Una sovrapposizione parziale

- La figura giuridica e quella sociologica del cittadino non coincidono:
  - la prima include sia gli inclusi sia gli esclusi (gli «integrati», gli «emarginati»)
  - la seconda non tiene in considerazione la rilevanza dello status formale di cittadino



Progetto cofinanziato da



UNIONE  
EUROPEA



FONDO ASILO, MIGRAZIONE ED INTEGRAZIONE FAMI 2014 - 2020

## Una sovrapposizione parziale

- La marginalità intesa in senso sociologico costituisce una condizione differente rispetto alla marginalità intesa in senso giuridico:
  - si può essere socialmente emarginati senza essere formalmente esclusi, e viceversa





Progetto cofinanziato da



UNIONE  
EUROPEA



FONDO ASILO, MIGRAZIONE ED INTEGRAZIONE FAMI 2014 - 2020

## Una sovrapposizione parziale

- Anche le nozioni di “integrabilità” e di “integrazione” rivestono chiaramente significati diversi in senso giuridico e in senso sociologico
- Vi sono diverse “integrazioni” e differenti figure dell’integrato e del non integrato:
  - la figura giuridica fa riferimento esclusivo ad alcuni gruppi di non cittadini (extra-comunitari che fanno ingresso per la prima volta in Italia)
  - la figura sociologica rimanda a tutte le persone presenti all’interno di un dato territorio



Progetto cofinanziato da



UNIONE  
EUROPEA



FONDO ASILO, MIGRAZIONE ED INTEGRAZIONE FAMI 2014 - 2020

## Quale integrazione?

- Negli ultimi anni, la nozione di integrazione ha assunto un significato specifico in ambito giuridico
  - il termine “integrato” fa riferimento a una condizione di inclusione parziale giuridicamente codificata e non a una piena appartenenza alla comunità politica e sociale

PROGETTO  
Ve. S.T.A



Progetto cofinanziato da



UNIONE  
EUROPEA



FONDO ASILO, MIGRAZIONE ED INTEGRAZIONE FAMI 2014 - 2020

## Quale integrazione?

- Differenza tra «integrazione» e «cittadinanza», anche in ambito giuridico:
  - l'integrazione giuridica "certificata" in Italia non è rilevante dal punto di vista del riconoscimento della cittadinanza
    - ✓ si può essere formalmente integrati senza essere formalmente cittadini



Progetto cofinanziato da



UNIONE  
EUROPEA



FONDO ASILO, MIGRAZIONE ED INTEGRAZIONE FAMI 2014 - 2020

## L'idea di *Civic Integration*

- Negli ultimi quindici anni, la *civic integration* è diventata un'idea centrale nell'ambito delle politiche di integrazione degli immigrati:
  - apparsa in Olanda sul finire degli anni Novanta, questa visione dei rapporti tra “autoctoni” e “nuovi arrivati” si è rapidamente diffusa in molti stati europei (Kostakopoulou 2010)



PROGETTO  
Ve. S.T.A



Progetto cofinanziato da



UNIONE  
EUROPEA



FONDO ASILO, MIGRAZIONE ED INTEGRAZIONE FAMI 2014 - 2020

## L'idea di *Civic Integration*

- Con l'espressione "*civic integration*" si fa solitamente riferimento a due aspetti delle politiche di inclusione:
  - l'ingresso formale della nozione di "integrazione" nel quadro normativo dei vari stati
  - l'organizzazione di corsi, programmi di orientamento, test e contratti (Carrera e Wiesbrock 2009, 3)



Progetto cofinanziato da



UNIONE  
EUROPEA



FONDO ASILO, MIGRAZIONE ED INTEGRAZIONE FAMI 2014 - 2020

## L'idea di *Civic Integration*

- L'idea di integrazione civica implica che i cittadini di paesi non comunitari sono tenuti a soddisfare alcuni requisiti per essere autorizzati a fare ingresso e/o a soggiornare nel territorio di un paese europeo:
  - devono apprendere la lingua del paese ospitante e i suoi valori civici e culturali
    - ✓ superando esami e test che certificano il raggiungimento dei requisiti linguistici e civici (Joppke e Morawska 2003)



Progetto cofinanziato da



UNIONE  
EUROPEA



FONDO ASILO, MIGRAZIONE ED INTEGRAZIONE FAMI 2014 - 2020

## La *Civic Integration* in Italia

- L'adesione ai principi della *civic integration* ha inizio nel 2006:
  - *Carta dei valori della cittadinanza e dell'integrazione*
- E si manifesta compiutamente tra il 2009 e il 2010:
  - la legge 94 ("Pacchetto sicurezza") introduce nell'ordinamento italiano l'*Accordo di integrazione*
  - viene presentato il Piano *per l'integrazione nella sicurezza Identità e Incontro*



Progetto cofinanziato da



UNIONE  
EUROPEA



FONDO ASILO, MIGRAZIONE ED INTEGRAZIONE FAMI 2014 - 2020

## La *Civic Integration* in Italia

- Forte valore simbolico, scarsa rilevanza materiale...
- ...finora
- Le caratteristiche della *civic integration* all'italiana:
  - visione culturalista dei rapporti tra “autoctoni” e “nuovi arrivati”
  - l'integrazione, da diritto, si trasforma in dovere (Biondi dal Monte e Vrenna 2013)
  - intersezione tra politiche di ammissione e politiche di integrazione (Caponio 2012)
  - selezione degli stranieri meritevoli





Progetto cofinanziato da



UNIONE  
EUROPEA



FONDO ASILO, MIGRAZIONE ED INTEGRAZIONE FAMI 2014 - 2020

## Il Piano per l'integrazione

- Definizione delle migrazioni in Italia e delle loro caratteristiche
  - «se da un lato dovremo affrontare flussi migratori sempre più robusti, dall'altro questi ultimi saranno maggiormente rotatori e con periodi di migrazione tendenzialmente contratti»
  - «la crescita di quelli che sono oggi Paesi in via di sviluppo richiamerà in patria i migranti con possibilità di vita ed investimento oggi impossibili»
  - «la sfida che ci attende è dunque di costruire un sistema nel quale percorsi di inclusione nella nostra società e di rientro nel Paese di origine si consolidino di pari passo»



Progetto cofinanziato da



UNIONE  
EUROPEA



FONDO ASILO, MIGRAZIONE ED INTEGRAZIONE FAMI 2014 - 2020

## *Il Piano per l'integrazione*

- Definizione di «integrazione»:
  - «la consapevolezza di un livello elementare di esperienza comune a tutti gli uomini, che abbatte gli steccati delle ideologie ed è premessa per un incontro sincero e per una accoglienza all'interno dell'alveo tramandato dai nostri padri»
  - «il modello di Identità Aperta si basa sul metodo della possibilità di un incontro autentico fondato sulla conoscenza e sul rispetto di ciò che siamo, ricambiato con la naturale curiosità per l'altrui cultura e tradizione»



Progetto cofinanziato da



UNIONE  
EUROPEA



FONDO ASILO, MIGRAZIONE ED INTEGRAZIONE FAMI 2014 - 2020

## Il Piano per l'integrazione

- Concezione *differenzialista*:
  - «i talenti e la creatività delle persone che giungono in Italia devono trovare terreno fertile per una loro piena valorizzazione nei processi economici e sociali ma, al tempo stesso, non possiamo permettere che le diverse tradizioni e culture di provenienza entrino in collisione con il nostro assetto valoriale»



Progetto cofinanziato da



UNIONE  
EUROPEA



FONDO ASILO, MIGRAZIONE ED INTEGRAZIONE FAMI 2014 - 2020

## ***Il Piano per l'integrazione***

- Definizioni di «italianità»:
  - «L'Italia, per storia e posizionamento geografico, è da sempre terra di incontro tra culture e tradizioni differenti che hanno saputo mantenersi – salvo poche e brevi eccezioni – in un equilibrio di rispetto e di pace [...]. L'identità del nostro popolo è stata plasmata dalle tradizioni greco-romana e giudaico-cristiana, che unendosi in maniera originale hanno saputo fare dell'Italia un Paese solidale nel proprio interno e capace di ospitalità e gratuità rispetto a chiunque arrivi dentro i suoi confini. Il rispetto della vita, la centralità della persona, la capacità del dono, il valore della famiglia, del lavoro e della comunità: questi sono i pilastri della nostra civiltà, traendo origine e linfa vitale direttamente da quella apertura verso l'altro e verso l'oltre che ci caratterizza. Nella Costituzione si trova la sintesi formale di questo comune sentire popolare come risultato della convergenza di diverse tradizioni politiche su una visione condivisa di persona e società»



PROGETTO  
Ve. S.T.A



Progetto cofinanziato da



UNIONE  
EUROPEA



FONDO ASILO, MIGRAZIONE ED INTEGRAZIONE FAMI 2014 - 2020

## ***Il Piano per l'integrazione***

- L'integrazione delle *seconde generazioni*:
  - «i giovani che crescono contemporaneamente nell'ambiente familiare che esprime la loro cultura di origine all'interno della nostra tradizione nazionale»
  - «per evitare una vita «divisa» che porta inevitabilmente a tensione sociale», è necessario «valorizzare quanto esiste di edificante nella loro tradizione, sottolineando – certamente senza sconti – le affinità e i punti di contatto e prevedendo percorsi di integrazione effettiva e piena»



PROGETTO  
Ve. S.T.A



Progetto cofinanziato da



UNIONE  
EUROPEA



FONDO ASILO, MIGRAZIONE ED INTEGRAZIONE FAMI 2014 - 2020

## Quale filosofia dell'integrazione?

- Prospettiva *culturale* e non *materiale* rispetto ai processi di inclusione
  - il discorso istituzionale è impostato in termini di disposizioni mentali o “tradizionali”, di schemi comportamentali dovuti al contesto di provenienza...
  - ...e non in termini di disuguaglianze e distribuzione di potere e di posizione all'interno della struttura sociale ed economica
  - visione *assimilazionista*...
  - ...accompagnata da una lettura temporanea e non strutturale dell'immigrazione



Progetto cofinanziato da



UNIONE  
EUROPEA



FONDO ASILO, MIGRAZIONE ED INTEGRAZIONE FAMI 2014 - 2020

## Quale filosofia dell'integrazione?

- ingresso di alcuni termini e nozioni nel dibattito e nelle politiche sull'integrazione:
  - sicurezza
  - decoro
  - ordine pubblico
  - onorabilità
  - meritevolezza



Progetto cofinanziato da



UNIONE  
EUROPEA



FONDO ASILO, MIGRAZIONE ED INTEGRAZIONE FAMI 2014 - 2020

## Un sistema di inclusione complesso e frammentato

- Per effetto delle normative in materia di cittadinanza e di immigrazione e delle loro giustificazioni politiche e sociali, prende forma un sistema di status formali e sostanziali altamente complesso, segnato da:
  - *civic stratification*
  - inclusione differenziale (o subordinata)



PROGETTO  
Ve. S.T.A





Progetto cofinanziato da



UNIONE  
EUROPEA



FONDO ASILO, MIGRAZIONE ED INTEGRAZIONE FAMI 2014 - 2020

## Un sistema di inclusione complesso e frammentato

- Tra le varie posizioni giuridiche si viene a creare una gerarchia ordinata verticalmente, a cui corrisponde una stratificazione dei diritti:
  - gli «irregolari» godono di meno diritti dei «regolari»
  - tra questi ultimi, i titolari di un permesso di soggiorno a tempo indeterminato si trovano in una posizione di vantaggio rispetto a coloro che sono dotati di permessi a tempo limitato



Progetto cofinanziato da



UNIONE  
EUROPEA



FONDO ASILO, MIGRAZIONE ED INTEGRAZIONE FAMI 2014 - 2020

## Un sistema di inclusione complesso e frammentato

- Questo sistema di “appartenenze diseguali” presenta caratteristiche simili alla *civic stratification* (Lockwood 1996; Morris 2003):
  - un «sistema di diseguaglianza basato sulla relazione tra differenti categorie di individui e lo Stato, e sui diritti garantiti o negati in tal modo»
  - status diversi, a cui possono corrispondere insiemi di diritti diversificati



Progetto cofinanziato da



UNIONE  
EUROPEA



FONDO ASILO, MIGRAZIONE ED INTEGRAZIONE FAMI 2014 - 2020

## Un sistema di inclusione complesso e frammentato

- La gerarchia che si viene a creare tra gruppi di non cittadini titolari di status diversi comporta che a questi gruppi siano attribuite dotazioni di potere diseguali, tali da condizionarne l'autonomia:
  - la *civic stratification* rappresenta «sia un sistema formale di diritti differenziati sia una dinamica parallela di conquiste e di perdite, così come un veicolo per l'esercizio del controllo»



Progetto cofinanziato da



UNIONE  
EUROPEA



FONDO ASILO, MIGRAZIONE ED INTEGRAZIONE FAMI 2014 - 2020

## Le traiettorie di sotto-stratificazione (Rinaldini 2010)

- Prima traiettoria:
  - la cittadinanza di *provenienza* e il riconoscimento del *motivo di accesso e soggiorno*:
    - ✓ cittadinanza nazionale;
    - ✓ cittadinanza dell'Unione europea;
    - ✓ *third country national status (Tcn status)*



PROGETTO  
Ve. S.T.A



Progetto cofinanziato da



UNIONE  
EUROPEA



FONDO ASILO, MIGRAZIONE ED INTEGRAZIONE FAMI 2014 - 2020

## Le traiettorie di sotto-stratificazione (Rinaldini 2010)

- Seconda traiettoria:
  - *il grado di stabilizzazione e l'insieme dei diritti di cui il non cittadino gode:*
    - ✓ *denizens* (stranieri lungo residenti);
    - ✓ possessori di un permesso di soggiorno temporaneo;
    - ✓ «irregolari»



Progetto cofinanziato da



UNIONE  
EUROPEA



FONDO ASILO, MIGRAZIONE ED INTEGRAZIONE FAMI 2014 - 2020

## Le traiettorie di sotto-stratificazione (Rinaldini 2010)

- Terza traiettoria:
  - le *regole di transizione* che stabiliscono i requisiti per i passaggi tra status, da posizioni meno sicure a posizioni più sicure (o viceversa)
    - ✓ ispirate a *principi procedurali, impersonali e universalistici* (?)
      - *discrezionalità*, di diritto e di fatto
    - ✓ principio del *merito*
      - visione *economicistica e securitaria*



Progetto cofinanziato da



UNIONE  
EUROPEA



FONDO ASILO, MIGRAZIONE ED INTEGRAZIONE FAMI 2014 - 2020

## *Un'inclusione differenziale*

- L'inclusione nel paese di arrivo implica diversi gradi di:
  - subordinazione
  - discriminazione
  - razzismo,
  - privazione di diritti
  - sfruttamento
  - segmentazione



Progetto cofinanziato da



UNIONE  
EUROPEA



FONDO ASILO, MIGRAZIONE ED INTEGRAZIONE FAMI 2014 - 2020

## Un'inclusione differenziale

- Moltiplicazione delle strategie e dei dispositivi di controllo dentro e fuori i confini
  - esternalizzazione delle frontiere
  - sistemi a punti
  - contratti di lavoro a termine
  - «carte blu» per le élites più istruite e professionalizzate
- Moltiplicazione dei «confini»...
- ...e degli status





Progetto cofinanziato da



UNIONE  
EUROPEA



FONDO ASILO, MIGRAZIONE ED INTEGRAZIONE FAMI 2014 - 2020

## Meccanismi di inclusione/esclusione

- Dispositivi legali e amministrativi
  - formali o informali
    - ✓ regolamenti e provvedimenti vs prassi burocratiche
  - visibili o invisibili...
- ...che producono diversi effetti di esclusione, acuendo la stratificazione civica e alimentando l'inclusione differenziale



PROGETTO  
Ve. S.T.A



Progetto cofinanziato da



UNIONE  
EUROPEA



FONDO ASILO, MIGRAZIONE ED INTEGRAZIONE FAMI 2014 - 2020

## Meccanismi di inclusione/esclusione

- Alcuni di questi meccanismi agiscono:
  - impedendo che i requisiti richiesti per ottenere la cittadinanza siano soddisfatti
  - rendendo difficoltosa la regolarità del soggiorno
  - escludendo, formalmente o sostanzialmente, i cittadini dai diritti e dal riconoscimento sociale
- Ruolo strategico giocato dall'esclusione dalla residenza



Progetto cofinanziato da



UNIONE  
EUROPEA



FONDO ASILO, MIGRAZIONE ED INTEGRAZIONE FAMI 2014 - 2020

- **Quale diritto al territorio?**
- *Differenziazione degli status?*
  - persone di provenienza differente, pur se presenti sul territorio, sono *legittimamente* riconosciute mediante posizioni formali *diverse e inferiori* rispetto alla cittadinanza

PROGETTO  
Ve. S.T.A



Progetto cofinanziato da



UNIONE  
EUROPEA



FONDO ASILO, MIGRAZIONE ED INTEGRAZIONE FAMI 2014 - 2020

- **Quale diritto al territorio?**
- *O Territorialità etica?*
  - «la credenza secondo cui i diritti e il riconoscimento dovrebbero essere estesi a tutte le persone che sono territorialmente presenti all'interno dello spazio geografico di uno Stato-nazione in virtù di quella presenza» (Bosniak 2008)
  - l'idea che nelle democrazie liberali odierne uno straniero sia autorizzato a rivendicare a pieno titolo di essere incluso nella cittadinanza qualora risieda per un periodo prolungato e continuo, avendovi maturato una rete di relazioni sociali e contribuito allo sviluppo della società (Carens 2002)



PROGETTO  
Ve. S.T.A

