

Progetto cofinanziato da



UNIONE
EUROPEA



FONDO ASILO, MIGRAZIONE ED INTEGRAZIONE FAMI 2014 - 2020

L'accoglienza e la protezione dei minori stranieri non accompagnati

Avv. Ornella Fiore e Dott.ssa Elena Rozzi
ASGI

PROGETTO Ve.S.T.A Verso Servizi Territoriali Accoglienti

(PROG-336)
Obiettivo Specifico 2. Integrazione / Migrazione legale
Obiettivo nazionale 3. Capacity building - lett. j) Governance dei servizi
annualità 2016/2018



Progetto cofinanziato da

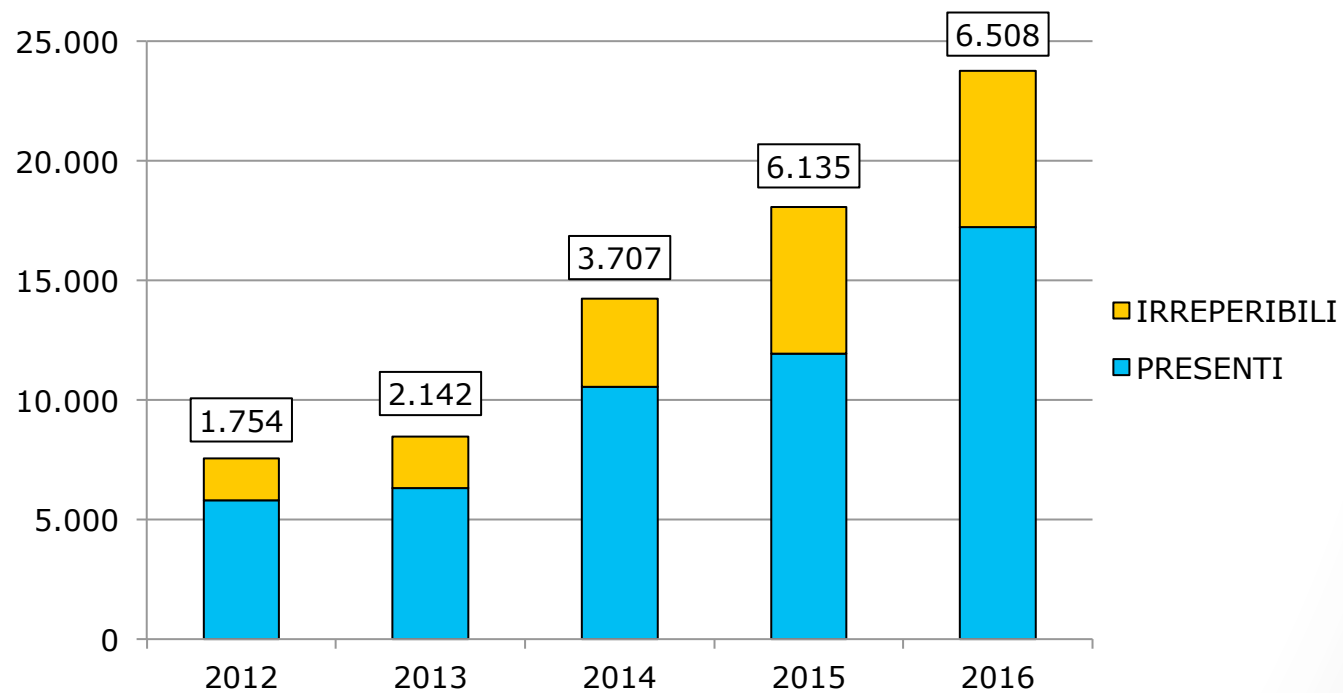


UNIONE
EUROPEA



FONDO ASILO, MIGRAZIONE ED INTEGRAZIONE FAMI 2014 - 2020

MINORI STRANIERI NON ACCOMPAGNATI IN ITALIA



PROGETTO
Ve. S.T.A



Progetto cofinanziato da



UNIONE
EUROPEA



FONDO ASILO, MIGRAZIONE ED INTEGRAZIONE FAMI 2014 - 2020

DEFINIZIONE DI MINORE STRANIERO NON ACCOMPAGNATO

Straniero di età inferiore ai 18 anni, che si trova, per qualsiasi causa, nel territorio nazionale, privo di assistenza e rappresentanza legale (d.lgs. 142/15, art. 2)

MSNA richiedenti protezione internazionale / non richiedenti protezione internazionale

Minori con parenti?

- affidati al parente art. 4 legge 184/83: “accompagnati”
- altri casi: definizioni contrastanti



Progetto cofinanziato da



UNIONE
EUROPEA



FONDO ASILO, MIGRAZIONE ED INTEGRAZIONE FAMI 2014 - 2020

MINORI O STRANIERI?

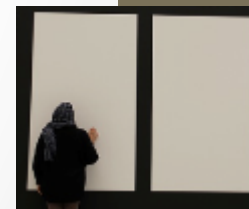
Convenzione ONU sui diritti dell'infanzia e dell'adolescenza:

➤ Non discriminazione (art. 2)

I diritti sanciti dalla Convenzione devono essere riconosciuti a tutti i minori senza discriminazioni > parità con i minori italiani

➤ Superiore interesse del minore (art. 3)

In tutte le decisioni riguardanti i minori, il superiore interesse del minore deve essere una considerazione preminente > prevale su controllo dell'immigrazione/ordine pubblico



Progetto cofinanziato da



UNIONE
EUROPEA



FONDO ASILO, MIGRAZIONE ED INTEGRAZIONE FAMI 2014 - 2020

➤ In primo luogo minori:

- Divieto di espulsione e trattenimento nei CIE
- Permesso di soggiorno per minore età
- Diritto all'accoglienza
- Diritto all'istruzione a prescindere dalla regolarità del soggiorno e a parità con minori italiani

➤ Sempre più stranieri?

- Discriminazione
- Prevalenza ordine pubblico sul superiore interesse del minore

➤ Norme e prassi in violazione della Convenzione sui diritti dell'infanzia e dell'adolescenza illegittime



Progetto cofinanziato da



UNIONE
EUROPEA



FONDO ASILO, MIGRAZIONE ED INTEGRAZIONE FAMI 2014 - 2020

PRINCIPALI RIFERIMENTI NORMATIVI

- D.lgs. 142/15 (asilo)
- D.lgs. 286/98 (Testo Unico Immigrazione)
- D.P.R. 394/99 (regolamento Testo Unico Immigrazione)
- D.P.C.M. 535/99 (regolamento Comitato minori stranieri)
- D.lgs. 24/14 (tratta)
- D.P.C.M. 234/16 (regolamento accertamento età vittime tratta)
- Codice civile (tutela)
- Legge 184/83 (affidamento)

www.asgi.it
www.normattiva.it

PROGETTO
Ve. S.T.A



Progetto cofinanziato da



UNIONE
EUROPEA



FONDO ASILO, MIGRAZIONE ED INTEGRAZIONE FAMI 2014 - 2020

L'ACCERTAMENTO DELL'ETA

- Identificazione come MSNA
- Ragazzi/e privi di documenti sedicenti minorenni o sedicenti maggiorenni
- Non esiste un metodo per determinare l'età con esattezza: margine di errore ± 2 anni (variabilità biologica)

PROGETTO
Ve. S.T.A



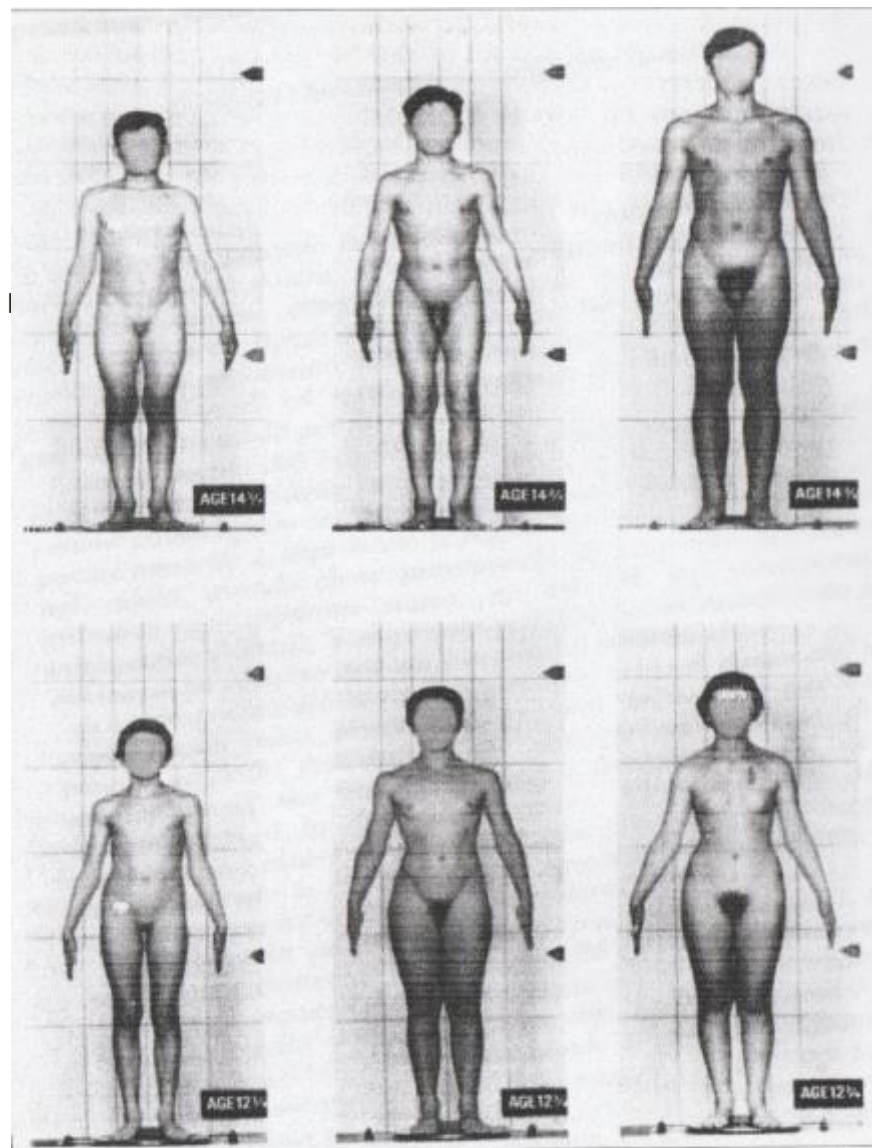


Figura 1. Differenti gradi di maturazione in tre ragazzi di 14 anni e 9 mesi e tre ragazze di 12 anni e 9 mesi (Riprodotta da Tanner JM, (1973) Growth and endocrinology of the adolescent. In: Endocrine and Genetic Diseases of Childhood, 1st edn, ed. L. Gardner, pp. 19-60. Philadelphia: W. B. Saunders).



Progetto cofinanziato da



UNIONE
EUROPEA

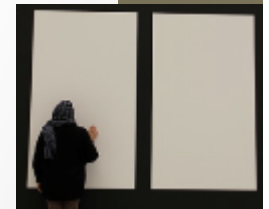


FONDO ASILO, MIGRAZIONE ED INTEGRAZIONE FAMI 2014 - 2020

Norme e protocolli

- In attesa di quadro normativo chiaro e protocollo nazionale per msna in generale
- D.p.c.m. 234/16 Regolamento sull'accertamento dell'età dei minori vittime di tratta
- Applicabile per analogia anche ai msna non vittime di tratta (Garante Infanzia, Associazione Magistrati per i Minorenni)
- Protocolli promossi da Procura presso Tribunale per i minorenni Torino

PROGETTO
Ve. S.T.A



Progetto cofinanziato da



UNIONE
EUROPEA

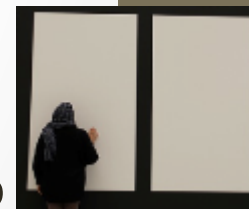


FONDO ASILO, MIGRAZIONE ED INTEGRAZIONE FAMI 2014 - 2020

Procedure previste dal d.p.c.m. 234/16:

- Quando può essere disposto accertamento età?
 - Fondati dubbi sulla minore età
 - Mancanza documenti identificativi o dubbi sull'autenticità
- Polizia competente per identificazione > chiede autorizzazione per accertamento età a Giudice tutelare
- Presso struttura sanitaria pubblica, individuata dal Giudice, con personale specializzato
- Informazione del minore (con mediatore culturale) e consenso

PROGETTO
Ve.S.T.A



Progetto cofinanziato da



UNIONE
EUROPEA



FONDO ASILO, MIGRAZIONE ED INTEGRAZIONE FAMI 2014 - 2020

- Approccio multidisciplinare:
 - colloquio sociale
 - visita pediatrica auxologica
 - valutazione psicologica o neuropsichiatrica
 - “a scalare”

- Metodo valutazione maturazione ossa polso:
 - Greulich Pyle (1959, campione cittadini americani)
 - TW3 (2001, campione internazionale): Consiglio Superiore Sanità

- Mediatore culturale e considerazione origine etnica e culturale



PROGETTO
Ve.S.T.A

Progetto cofinanziato da



UNIONE
EUROPEA



FONDO ASILO, MIGRAZIONE ED INTEGRAZIONE FAMI 2014 - 2020

- Indicazione margine di errore > valori minimo e massimo età attribuibile
- Presunzione della minore età in caso di dubbio
Es. età stimata 18,5 anni con margine di errore ± 2 anni > identificato come minore
- Comunicazione all'interessato degli esiti e provvedimento attribuzione età > possibilità di reclamo
- Trattamento come minore in attesa dell'accertamento



PROGETTO
Ve. S.T.A

Progetto cofinanziato da



UNIONE
EUROPEA



FONDO ASILO, MIGRAZIONE ED INTEGRAZIONE FAMI 2014 - 2020

- Identificazione come maggiorenne non valida se:
 - manca indicazione margine di errore
 - unico esame (es. rx polso)
 - documento di identità come minore

- In caso di errata identificazione come maggiorenne:
 - ricorso contro provvedimento di attribuzione dell'età, espulsione, chiusura della tutela, rifiuto accoglienza
 - diritto di richiedere a un consulente una valutazione per determinazione della propria età e presentare i risultati all'autorità giudiziaria, all'autorità di pubblica sicurezza o all'Ente locale



PROGETTO
Ve.S.T.A

Progetto cofinanziato da



UNIONE
EUROPEA



FONDO ASILO, MIGRAZIONE ED INTEGRAZIONE FAMI 2014 - 2020

L'ACCOGLIENZA DEI MSNA

- Norme generali su accoglienza minori privi di ambiente familiare idoneo:
 - Collocamento in luogo sicuro del minore in stato di abbandono (Codice civile, art. 403)
 - Affidamento a una famiglia / comunità di tipo familiare o collocamento in struttura per minori (legge 184/83)

- Norme specifiche su accoglienza dei msna (d.lgs. 142/15, art. 19): richiedenti e non richiedenti protezione internazionale



Progetto cofinanziato da



UNIONE
EUROPEA



FONDO ASILO, MIGRAZIONE ED INTEGRAZIONE FAMI 2014 - 2020

1. Centri governativi di prima accoglienza per msna

- Ministero dell'Interno, fondi FAMI, Struttura di Missione
- 60 giorni: identificazione e informazione; non percorsi inclusione; di fatto permanenza lunga
- Max 50 posti suddivisi in 2 strutture

2. Seconda accoglienza: SPRAR per msna:

- Comuni, fondi Ministero Interno, Servizio Centrale SPRAR
- Standard nazionali e regionali strutture per minori + standard SPRAR > Percorsi inclusione
- Bando aperto



Progetto cofinanziato da



UNIONE
EUROPEA



FONDO ASILO, MIGRAZIONE ED INTEGRAZIONE FAMI 2014 - 2020

Se indisponibilità di posti nei centri FAMI e SPRAR >

3. Comune dove il minore si trova :

- Rimborso dalla Prefettura 45 euro/giorno
- Eventuale costo ulteriore a carico del Comune
- Standard nazionali e regionali strutture per minori
- Linee guida Conferenza delle Regioni standard strutture seconda accoglienza msna 2016 (d.g.r. Regione Piemonte 27.7.16):
 - minori ultrasedicenni senza particolari vulnerabilità
 - max 16 posti



PROGETTO
Ve.S.T.A

Progetto cofinanziato da



UNIONE
EUROPEA



FONDO ASILO, MIGRAZIONE ED INTEGRAZIONE FAMI 2014 - 2020

Se arrivi consistenti e ravvicinati e indisponibilità posti nel Comune:

4. CAS per msna:

- Prefettura
- minori ultraquattordicenni
- max 50 posti
- Standard centri prima accoglienza > non percorsi inclusione
- Non limiti temporali
- Discriminazione rispetto a minori italiani > incostituzionale



Progetto cofinanziato da



UNIONE
EUROPEA



FONDO ASILO, MIGRAZIONE ED INTEGRAZIONE FAMI 2014 - 2020

17.000 msna

centri governativi prima accoglienza per msna \cong 1.000 posti

SPRAR per msna \cong 2.000 posti



Comuni

CAS per msna

PROGETTO
Ve. S.T.A



Progetto cofinanziato da



UNIONE
EUROPEA



FONDO ASILO, MIGRAZIONE ED INTEGRAZIONE FAMI 2014 - 2020

Accoglienza dopo il compimento dei 18 anni?

- Strutture SPRAR per msna: 6 mesi dopo 18 anni
- Msna richiedenti protezione internazionale: trasferimento in SPRAR / CAS per adulti fino alla fine della procedura e 6 mesi dopo riconoscimento protezione
- Msna non richiedenti protezione internazionale in strutture non SPRAR: spesso cessazione misure accoglienza dopo 18 anni

PROGETTO
Ve. S.T.A



Progetto cofinanziato da



UNIONE
EUROPEA



FONDO ASILO, MIGRAZIONE ED INTEGRAZIONE FAMI 2014 - 2020

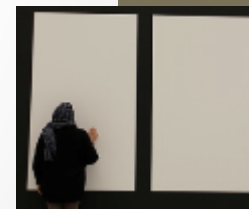
MSNA COLLOCATI IN STRUTTURE PER ADULTI

Msna identificati come maggiorenni o minori accompagnati > collocati in struttura per adulti > emerge minore età / non accompagnati

Ente gestore del:

- Centro governativo prima accoglienza o CAS per adulti > segnala a Prefettura
- centro SPRAR per adulti > segnala a Ente locale titolare

PROGETTO
Ve. S.T.A



Progetto cofinanziato da



UNIONE
EUROPEA



FONDO ASILO, MIGRAZIONE ED INTEGRAZIONE FAMI 2014 - 2020

Prefettura / Ente locale:

- segnala a Struttura di Missione del Ministero dell'Interno + Servizio Centrale SPRAR
- se indisponibilità di posti nei centri FAMI e SPRAR > affidamento ai servizi sociali del Comune in cui il minore si trova

Sostenibile per piccoli Comuni?

- Rimborso da Prefettura 45 euro utilizzabile per collocamento in struttura o affidamento familiare
- Concordare distribuzione nell'ambito del Tavolo Regionale
- Apertura CAS per msna (ma assicurando standard non discriminatori)

PROGETTO
Ve. S.T.A



Progetto cofinanziato da



UNIONE
EUROPEA



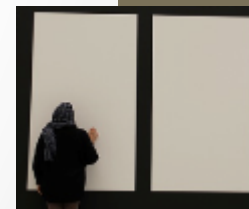
FONDO ASILO, MIGRAZIONE ED INTEGRAZIONE FAMI 2014 - 2020

- Mancato adempimento degli atti volti al trasferimento del msna in struttura per minori: configurabile omissione d'atti d'ufficio

- Valutazione caso per caso permanenza in struttura per adulti
 - msna prossimi alla maggiore età
 - motivata nel superiore interesse del minore
 - valutazione servizi sociali in accordo con Prefettura e struttura accoglienza (Vademecum accoglienza profughi Regione Piemonte)

- Mancanza di posti in strutture per minori: non può essere considerata motivazione nel superiore interesse del minore

PROGETTO
Ve. S.T.A



Progetto cofinanziato da



UNIONE
EUROPEA



FONDO ASILO, MIGRAZIONE ED INTEGRAZIONE FAMI 2014 - 2020

LE SEGNALAZIONI DEL MSNA

Competenza segnalazione:

- autorità di pubblica sicurezza
- Ente locale
- rappresentante legale della struttura

1. Giudice tutelare:

- Tempi nomina tutore: 48 h; ritardi
- Fino a quando non nominato tutore: rappresentante legale della struttura esercita provvisoriamente i poteri tutelari (legge 184/83, art. 3; Codice civile, art. 402)



Progetto cofinanziato da



UNIONE
EUROPEA



FONDO ASILO, MIGRAZIONE ED INTEGRAZIONE FAMI 2014 - 2020

2. Procura presso Tribunale per i minorenni

- ratifica misure accoglienza
- apertura procedimento minore in stato di abbandono (TM Torino: infraquattordicenni)

3. Direzione Generale Immigrazione Ministero del Lavoro per censimento msna: Linee Guida 2013

PROGETTO
Ve. S.T.A

